****第一章　发展回顾与**发展**环境****

**一、金融发展回顾**

“十二五”期间，面对严峻复杂的经济形势，全县金融系统紧紧围绕县委县政府战略部署，优化金融服务理念，深化金融体制改革，强化金融服务创新，金融业发展取得了积极的成效。

**——金融规模不断扩大。**银行存贷款较快增长，“十二五”期末，银行业本外币贷款余额220.45亿元，年均增长10.53%，本外币存款余额497.19亿元，年均增长9.86%。股票交易规模快速扩大，“十二五”期末，全县股票A股交易累计额1118亿元，年均增长45.40%。保险机构社会保障能力逐步增强，“十二五”期末，全县保险机构保费收入4.8亿元，年均增长11.20%，保险深度2.49%，保险密度879.94元/人。企业上市融资实现零突破。

**——金融体系日益健全。**已基本建立以银行业金融机构为主体，其它金融机构有机协调发展，结构比较合理、功能比较完备的现代金融组织体系。“十二五”期末，我县银行业金融机构13家，其中法人银行业金融机构2家。小额贷款公司3家、保险业机构13家（营销服务部）、证券业机构3家。浙江省金融创新示范县建设逐步推进，在全市成立首家民间融资服务中心、在全市成立了首个财富管理中心、引进了东方资产管理公司旗下互联网金融平台。

**——金融地位更加突出。**金融产业呈现良好的发展态势，金融业对第三产业发展的贡献仅次于批发和零售业。“十二五”期末，金融业增加值13.18亿元，是2010年的1.65陪，年均增长10.50%。金融业增加值占GDP的比例6.85%，占第三产业增加值的比例17.61%。“十二五”期末，金融业就业人数1345人，年均增长4.19%。

**——金融改革逐步深化。**农村金融改革不断深化，农村信用社完成了股份制改革。我县被列入全国农民住房财产权抵押贷款试点。“十二五”期末，林权、农房及土地流转抵押贷款余额合计12.18亿元，年均增长18.74%。金融基础设施进一步完善，“十二五”期末，建立农村金融服务站294个、村级担保组织4个。外汇体制改革逐步推进，在全国率先推出个人外汇贷款业务，设立“特许、代理”多种类本外币兑换机构10个。社会信用体系建设取得新成效，累计为5.25万户农户建立了电子信用档案，农村信用信息数据库正式上线运行；已评定信用村（社区）92个，信用镇2个。

“十二五”时期，青田金融业取得了多方面的发展成果，但受体制、机制等综合因素的制约，仍存在一些不容忽视的问题：**一是**发展方式较落后**。**以规模扩张、存贷利差为理念的金融发展模式，已不能适应经济“新常态”需要。**二是**金融结构不平衡。直接融资与间接融资比例失调；城乡金融发展不同步；证券、保险在金融总量中占比偏低，服务效率不高。**三是**配套服务不完善。金融服务平台发展缓慢，会计、法律、评估、评级、担保等中介服务机构体系有待完善，对中小企业及“三农”的金融服务支撑力度有待提高。**四是**后续发展制约多。在经济“新常态”下，信贷增长及金融风险防控压力大。符合上市条件及债券发行条件的企业资源不足。企业资金链紧张与银行业务开拓难现象并存。

**二、金融发展环境**

从国际环境看，“十三五”时期，全球经济仍然处于金融危机后的爬坡期，仍面临巨大的生产能力与消费需求的结构性失衡问题。同时，以人工智能为代表的新科技革命和以新材料、新能源等为代表的第四次工业革命正在全球兴起，孕育新的发展机遇，并引发全球供给和需求结构的新变化。

从国内环境看，“十三五”时期，随着国家“新四化”的同步推进，将有效地释放国内需求，拓展新的巨大市场空间，我国经济有望继续保持平稳健康发展。同时，随着互联网、云技术在金融业的深入应用，新型金融业态不断涌现，金融业将进入全面转型发展和体制改革不断深化的新阶段。

从区域环境看，青田具备金融业发展和转型的有利条件。**一是**经济基础坚实。“十二五”期末，全县实现生产总值192.60亿元，增长8.20%，总量位列全市各县（市、区）第二。农村常住居民人均可支配收入17103元，增长10.00%，城镇常住居民人均可支配收入33787元，增长8.10%。**二是**金融生态良好。青田作为国家级农房抵押贷款试点地区和省级金融创新示范县，金融政策红利将不断释放。政府层面将继续引导金融机构增加信贷投入，出台和兑现金融创新的扶持政策,金融发展活力旺盛。同时，城乡一体化信用体系建设的进一步推进、信用信息沟通机制更加顺畅、信用惩戒制度更加完善，为金融业发展创造了良好的信用环境。**三是**侨汇资金丰裕。全县本外币储蓄存款余额497亿元，按户籍人口人均本外币储蓄达9.11万元，为开展金融服务创新提供了有利条件。**四是**地理位置优越。青田位于丽水市东南部，毗邻温州，交通便利。在金融业长期发展过程中，青田实际上成为了西连丽水、东接温州的跨区域金融资源流动和配置中心。

****第二章 指导思想、基本原则和发展目标****

未来五年是金融业加快转型发展的重要战略机遇期。青田金融业将以“适应经济新常态、顺应金融改革创新趋势”为导向，力争通过“十三五”时期的努力，金融强县建设取得更大的成效。

**一、指导思想**

以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，牢固树立“大金融”发展观，主动适应经济发展“新常态”，以人民币国际化为契机，以推进金融供给侧结构性改革为主线，创新驱动，不断扩大金融业对外开放力度，大力推进“两中心一平台”建设，提高金融可持续发展能力和服务实体经济能力，加快建设具有区域影响力的金融强县。

|  |
| --- |
| **专栏1 “两中心一平台”建设** |
| **总部经济金融服务中心：**以核心企业、总部企业为依托，加快发展“链式”金融，支持华侨总部经济发展。创建服务银企的青田金融信息网。**华侨理财金融服务中心：**建立一体化、专业化、综合化的专属理财服务机构，完善个人外汇买卖交易机制，推动个人委托理财市场发展。 **侨乡民间投融资运营平台：**壮大侨乡民间融资管理服务平台，推动线上、线下并行发展；支持发展各类投资基金，鼓励发展民间资本互助组织。 |

 **二、基本原则**

**——坚持市场主导。**确立金融机构的市场主体地位，发挥市场机制在金融资源配置中的决定性作用，为经济社会发展提供有效的金融资源保障。

**——坚持服务经济。**将为实体经济服务作为金融创新发展的落脚点，推动经济与金融良性互动发展，满足实体经济日益增长的金融需求，提升人民群众对金融改革发展成果的获得感。

**——坚持创新驱动。**完善金融对外开放交流机制，调动金融市场主体金融创新的积极性、主动性和创造性，鼓励金融产品、服务、机制创新，增强金融业发展活力。

**——坚持防控风险。**坚持不发生区域性、系统性金融风险这一底线。在推进金融业发展过程中，要正确处理好金融创新与防范金融风险的关系。

****三、发展目标****

**（一）总体目标。**到“十三五”期末，金融机构更加多元，金融功能更加完备，金融产业地位更加突出，金融生态环境更加优化，“两中心一平台”作用不断发挥，基本形成支持地方经济转型升级的“大金融服务”格局和资源配置方式，金融强县基本建成。

**（二）具体目标**

**——金融产业实力。**“十三五”期末，金融业增加值25.20亿元，年均增长11.75%。金融业增加值占GDP比重8%，占服务业比重21%。金融从业人数年均增长3—4%。

**——金融发展规模。**“十三五”期末，本外币存贷款余额分别达到800亿元和300亿元左右，年均增长约11.90%和6%。保费收入11.94亿元，年均增长20%。股票A股交易额1800亿元，年均增长10%。新增上市企业9家，新增债券、票据等直接融资企业2家。

**——金融组织体系。**“十三五”期末，筹建民营控股银行1家。设立政府产业投资基金2只。新增本外币货币兑换机构2个。新增公私募投资基金1家。新增股权投资机构和资产管理机构2家。

**——金融生态环境。**“十三五”期末，社会信用体系不断健全，信用激励约束机制基本形成。多层次融资担保体系更加健全。专业中介服务机构服务水平不断提升。金融法治环境进一步优化。金融管理体制更加完善。金融政策支持体系更加健全。

|  |  |
| --- | --- |
| **专栏2 青田县金融业“十三五”主要指标** |  |
| **指 标** |  **“十二五”末** |  **“十三五”末** |  **平均增长或累计增加** |
| ****金融********产业**** | **1.金融业增加值（亿）** | 13.18 | 25.2 | 11.75% |
| **2.金融业增加值占GDP（%）** | 6.8 | 8 | 累计提高1.2个百分点 |
| **3.金融业增加值占服务业增加值（%）** | 17.61 | 21 | 累计提高3.39个百分点 |
| **4.金融从业人数（人）** | 1345 | 1600 | 3-4% |
| **银行****证券****保险** | **5.本外币存款（亿）** | 497 | 800 | 10% |
| **6.本外币贷款（亿）** | 220 | 300 | 6% |
| **7.股票A交易额（亿）** | 1118 | 1800 | 10% |
| **8.保费收入（亿）** | 4.8 | 11.94 | 20% |
| **9.民营控股银行** | 0 | 1 | 累计增加1个 |
| **10.本外币兑换机构（个）** | 10 | 12 | 累计增加2个以上 |
| **直接****融资** | **11.上市公司（含新“三板”）（家）** | 1 | 10 | 累计增加9家 |
| **12.企业债券和票据融资（家）** | 0 | 2 | 累计增加2家 |
| **投资基金、股权投资** | **13.公私募投资基金（家）** | 0 | 1 | 累计增加1家 |
| **14.股权投资、资产管理机构（家）** | 1 | 3 | 累计增加2家 |
| **15.产业投资基金（只）** | 0 | 2 | 累计增加2只 |

 ****第三章 主要任务****

****一、优化金融结构，构建现代金融体系****

坚持引入增量和改革存量并重，建立新机构与建立新机制并重，调整和优化金融结构，加快形成有利于创新发展的现代金融体系。

**(一)优化组织结构。**调整以银行业为主导的金融结构，构建分工合理、优势互补、功能完备的金融机构体系。发挥侨资优势，争取政策支持，筹建各类华侨民营金融机构。规范发展第三方支付、众筹、P2P等互联网金融平台。引进具有先进管理经验和金融服务能力的民间资本投资、居民财富管理、股权投资基金等各类新型金融组织。鼓励大型民营企业组建融资租赁公司、金融消费公司和企业财务公司。培育一批标志性的本土基金管理公司。设立政府产业投资基金，建立产业投资引导机制，推动各类子基金进行项目投资。鼓励证券、保险等金融机构在青田设立分支机构，支持现有的证券、保险等金融机构做强做大。发展农村小额保险业务、推动村级担保互助社等各类惠农合作组织发展，更好地满足农村多样化的金融服务需求。支持融资性担保机构、小额贷款公司和典当公司等各种类金融机构有序发展。引导设立法律服务、资产评估、投资咨询等相关的金融中介服务机构。

**（二）优化融资结构。**拓展融资渠道，扩大企业债券和股本融资规模，提高直接融资比重，逐步改变以银行业间接融资为主的融资结构。完善企业上市工作体系，建立挂牌上市后备企业资源库，鼓励企业股份制改造，支持成长型、科技型、创新型企业在境内外资本市场和省股权交易平台融资，加快形成“青田板块”，并支持已上市公司采取增发、配股或发行公司债等方式扩大融资规模。引导小额贷款公司开展定向债试点，做优做精小额贷款公司。积极推进信贷资产证券化，探索住房公积金贷款证券化，盘活存量资产，扩大资金来源。引导符合债券发行条件的中小企业独立或联合公开发行企业债券，满足中长期发展需求。鼓励企业在银行间债券市场发行短期融资券，拓宽融资渠道、降低融资成本。

|  |
| --- |
| **专栏3 信贷资产证券化** |
| **信贷资产证券化：**以特定信贷资产组合或特定现金流为支持，发行可交易证券的一种融资形式。信贷资产证券化可分为住房抵押贷款支持证券化和资产支持证券化。**信贷资产证券化的目的：**将缺乏流动性的信贷资产提前变现，解决流动性风险。**信贷资产证券化的意义：**一是增强资产的流动性，二是获得低成本融资，三是减少风险资产，四是便于进行资产负债管理。 |

**（三）优化投资结构。**完善各种所有制经济金融主体依法平等参与市场竞争的良好制度环境，不断拓宽民间资本投资渠道。支持民间资本通过参与地方法人银行机构和新型金融组织重组改制、增资扩股等方式依法平等进入金融业，稳步提高民间资本在法人金融机构的股权比重。鼓励民间资本发起成立民营资产管理公司，参与银行不良贷款处置、受托资产管理、企业资产重组及项目融资等业务。加强政府和民间资本合作，引导民间资本通过参与政府各类产业投资基金，以股权投资方式以及委托贷款方式进入政府基础设施和公用事业领域。鼓励民间资本联合龙头企业和优势企业开展跨区域、跨行业兼并收购等资本经营。建立和健全保险资金与重大项目的对接机制，吸引保险资金以债权投资计划、股权投资计划等多种形式，为重大基础设施、城镇化建设等民生项目和重点工程，以及科技型企业、小微企业、战略性新兴产业等提供长期资金支持。支持民间融资服务中心规范发展，发挥其登记备案、信息中介、规范交易和信用保障的功能，推动民间融资规范化、阳光化、法制化，更好发挥民间融资对正规金融的补充作用。

****二、促进金融转型，加快转变发展方式****

适应外部金融生态环境的变化，树立社会责任意识，转变服务理念，创新服务模式，加快推动金融转型，促进金融发展方式转变。

 **（一）加快银行机构转型。**构建新型金融商业模式，加快推进银行业转型。打造“交易型银行”，改变传统以信贷业务为主的金融服务模式，向以交易活动为中心的综合化服务转型，为客户提供融资、结算、现金管理、财务顾问等一揽子服务，使资金能沿着产业链、价值链、物流链顺畅流动，推动金融服务向更高层次提升；同时，鼓励银行业金融机构发行同业存单和大额存单，提高主动负债管理能力。打造“财富管理型银行”，开展多元化的金融资产配置服务，为高净值客户提供私人银行和贵宾理财专属服务，并为大众客户提供低门槛、多元化的优质产品，增加居民财产性收入。打造“网络型银行”，实施“互联网+”战略，运用互联网技术打破传统的银行业务边界，形成线上线下一体化的泛金融服务平台，创新金融产品和服务方式，创新风险管理手段，促进“金融+产业”跨界融合发展，提高服务实体经济的效率。

|  |
| --- |
| **专栏4 “金融+产业”跨界融合模式** |
| “金融+产业”跨界服务模式，比较典型是青田工行与人民医院合作推出的“金融+医疗”的“银医通”服务模式。**“银医通”：**患者将银行卡与医院的就诊卡号进行绑定后，可以在自助终端或网上银行办理医院的预约挂号及当日的挂号业务，挂号费用实时从银行卡账户中支付。“银医通”解决了群众挂号难和就医排队难问题，方便了群众就医，提升了医疗卫生服务水平。 |

 **（二）加快金融服务转型。**推动金融服务普惠化、绿色化发展，增进社会公平和促进社会和谐。加强财政政策和金融政策的协调配合，引导金融机构树立“普惠金融”理念，督促金融机构目标客户下沉、市场渠道下沉和服务对象下沉。推进农民住房财产权抵押贷款试点，完善农村金融基础设施，健全融资担保体系，加大信贷风险补偿力度。扩大农业保险覆盖面，加大金融精准扶贫力度，强化金融消费者权益保护，建立普惠金融评价体系，激励金融机构优化对“三农”与中小微企业的金融服务，促进基础金融服务便利化和均等化，加快推进普惠金融发展。加大财政对绿色信贷的贴息力度，鼓励金融机构创新用能权、用水权、排污权、碳排放权抵（质）押贷款和环境污染责任保险等绿色金融产品。完善绿色金融信用信息数据库，发挥绿色信贷指引、提高不良贷款容忍度、支持发展绿色金融事业部等金融政策的引导作用，鼓励商业银行加大对绿色、循环、低碳经济发展的信贷投入，促进绿色金融发展，建设美丽青田。

|  |
| --- |
| **专栏5**  **普惠金融与绿色金融** |
| **普惠金融：**由联合国在2005年提出，是指以可负担的成本为有金融服务需求的社会各阶层和群体提供适当、有效的金融服务，小微企业、农民、城镇低收入人群等弱势群体是其重点服务对象。普惠金融不等于扶贫，也强调商业可持续性。**绿色金融：**[金融部门](http://baike.baidu.com/view/1554119.htm)把环境保护作为一项基本政策，在[投融资](http://baike.baidu.com/view/1417292.htm)决策中要考虑潜在的环境影响，把与环境条件相关的潜在的回报、风险和成本都要融合进银行的日常业务中，在金融经营活动中注重对生态环境的保护以及环境污染的治理，通过对[社会经济资源](http://baike.baidu.com/view/1388388.htm)的引导，促进社会的可持续发展。 |

**（三）加快金融市场转型。**推动形成交易方式多样、参与主体多元、交易产品丰富，能满足市场各类主体投融资需求的区域金融市场。强化政策支持，城乡双轮驱动，加快推进专业货币兑换公司、外币代兑点等各类市场主体建设，构建城乡一体化本外币兑换网络体系，促进货币兑换市场发展，使青田成为区域性货币兑换中心。培育发展商业保理市场，为中小企业提供应收账款融资、应收账款催收与坏账担保等综合性金融服务。制定鼓励金融服务外包发展的相关政策，积极引进或组建金融服务外包机构，推进区域金融服务外包市场发展。搭建交易平台、加强宣传推广、培育中介机构、建立[激励机制](http://wiki.mbalib.com/wiki/%E6%BF%80%E5%8A%B1%E6%9C%BA%E5%88%B6),探索发展区域碳金融市场。建设区域性要素交易市场，促进产权、股权、债权等合理流动。鼓励符合条件的保险公司和证券公司开发外汇金融产品，参与外汇市场，活跃市场交易。

|  |
| --- |
| **专栏6** **商业保理市场与碳金融市场** |
|  **商业保理市场：**基于企业交易过程中订立的货物销售或服务合同所产生的应收账款，由商业银行或保理公司为其提供的应收账款融资、应收账款催收、信用风险控制与坏账担保等综合性信用服务市场。 **碳金融市场:**指[服务](http://wiki.mbalib.com/wiki/%E6%9C%8D%E5%8A%A1)于旨在减少温室气体排放的各种[金融](http://wiki.mbalib.com/wiki/%E9%87%91%E8%9E%8D)制度安排和[金融交易](http://wiki.mbalib.com/wiki/%E9%87%91%E8%9E%8D%E4%BA%A4%E6%98%93)活动。主要包括[碳排放权](http://wiki.mbalib.com/wiki/%E7%A2%B3%E6%8E%92%E6%94%BE%E6%9D%83)及其衍生品的交易和[投资](http://wiki.mbalib.com/wiki/%E6%8A%95%E8%B5%84)、低碳项目开发的投[融资](http://wiki.mbalib.com/wiki/%E8%9E%8D%E8%B5%84)以及其他相关的[金融中介活动](http://wiki.mbalib.com/wiki/%E9%87%91%E8%9E%8D%E4%B8%AD%E4%BB%8B%E6%B4%BB%E5%8A%A8)。 |

****三、增加金融供给，协调经济金融发展****

在经济“新常态”下，增加金融供给，探索发展金融服务新模式，形成金融供给与市场需求的良性互动，精准服务经济结构调整，为经济发展创造新动能。

**(一)发展创业金融。**营造有利于创业创新的金融环境，激发社会“双创”活力。发挥政府产业基金、民间天使基金等基金激励功能，为新技术、新产业、新模式、新业态的创业者提供种子期、孵化期、初创期融资服务。加大对青商回归创业园和创业企业的金融服务，强化对众创、众包、众扶空间的金融支持。促进小额保证保险贷款增量扩面。大力发展个人小额信贷，推广适合小额信贷的差异化信贷技术、业务流程和评审标准。加强金融部门与就业管理部门的合作，完善创业培训和小额担保贷款联动机制，支持高校毕业生、失地农民等创业致富。

**（二）发展科技金融。**建立健全科技创新的信用增进机制，打造科技金融服务体系。鼓励银行机构设立科技金融事业部，建立专门的考核机制，提高科技型企业贷款风险容忍度。推动专利技术质押贷款、科技企业股权融资等金融产品创新。发挥“科技助保贷”的功能，拓宽科技型中小微企业的融资渠道。加强银行与创业投资和股权投资机构投贷联动。成立政策性科技担保公司。建立保险保费补贴机制，积极推进专利保险、知识产权质押融资保险等试点。

|  |
| --- |
| **专栏7**  **“科技助保贷”** |
| **“科技助保贷”:**县科技局和银行业金融机构联合推出的一项信贷创新业务。“科技助保贷”由政府分期拿出部分资金设立“科技型企业贷款风险金”，由银行业金融机构授信全县科技型企业1个亿贷款额度，政府为有贷款需求的科技型企业贷款承担1%利息补贴。这种由政府和银行共同推出支持科技型企业融资，实现了科技发展与金融资源的有效对接，拓宽了我县科技型中小微企业的融资渠道。 |

**（三）发展消费金融。**以金融新供给创造消费新需求，发挥消费对经济的拉动作用。创新“金融+休闲旅游”的合作模式，在风险可控、权责明确的条件下，鼓励银行业自主发放定向小额消费信贷，促进民宿经济、农家乐、休闲旅游消费等业态发展。推动消费信贷与互联网技术相结合，探索开展远程客户授权，实现消费贷款线上申请、审批和放贷。创新消费信贷抵质押模式，开发不同首付比例、期限和还款方式的信贷产品。在稳步发展住房、汽车消费信贷的基础上，加大对养老家政、健康、信息、教育文化体育等新消费领域的金融支持。

**（四）发展贸易金融。**完善贸易链、供应链的金融服务，积极推进贸易领域金融创新，促进侨乡进出口贸易发展，服务商贸兴县。创新跨境融资模式，推动内保外贷业务发展，利用境外金融机构贷款支持中小微企业发展。加大对侨乡进口商品城和中小微进出口贸易企业的金融支持。促进个人外币贷款增量扩面。引导商业银行创新远期结售汇、期权买卖、境外远期结售汇等外汇产品，为进出口商提供有效的风险配置与管理工具。鼓励境内银行业金融机构开展境外项目人民币贷款业务和人民币跨境结算业务，降低汇兑成本及货币错配风险。推进保险产品创新，大力发展出口信用保险。探索个人本外币境外直投试点和本外币一体化监管试点。

|  |
| --- |
| **专栏8** **内保外贷业务** |
| **内保外贷:**是指境内银行为境内企业在境外注册的附属企业或参股投资企业提供担保，由境外银行给境外投资企业发放相应贷款。**担保形式为：**在额度内，由境内的银行开出保函或备用信用证为境内企业的境外公司提供融资担保，无须逐笔审批。和以往的融资型担保相比，大大缩短了业务流程。青田中行已开展该项业务。 |

****四、打造金融平台，提高金融服务效能****

着力打造资源共享的金融服务平台，加强金农、金企和金政合作，优化金融外部发展环境，实现金融有效融入农村社区和融入商圈社区，提高金融服务效能。

 **（一）打造金农合作平台。**扩大农户基础信用信息和农村产权信息采集面，完善农户信用信息基础数据库，满足银行业金融机构在农户信用信息挖掘和信贷风险管理上的需求。发挥金融服务中心及农村金融服务站在农户信用信息上的更新功能，不断健全农户信用信息动态管理机制。强化农村信用治理，开展农村“信用村（社区）”、“信用乡镇”建设，建立信用激励约束机制。鼓励银行业金融机构加入农户信用信息数据库平台，构建C2B农村金融商业模式，以村为单位，推动“集中授信，整村批发”业务发展。

|  |
| --- |
| **专栏9** **“集中授信，整村批发”信贷模式** |
|  **“集中授信，整村批发”信贷模式：**是指金融机构依托农户信用信息数据库,以村为单位，对农户开展综合授信业务。在规定的期限内，农户对授信额度可以随用随贷，余额控制，循环使用的一种新的农村信贷支农模式。类似于电商的C2B模式。 **“集中授信，整村批发”信贷模式主要特征：**一是收集农户基本信用信息，利用互联网技术，建立农户信用信息数据库，批量加工生成农户信用信息，满足金融机构信用风险管理的需求。二是金融机构信贷业务系统与农户信用信息数据库进行链接，依托数据库生成的农户信用信息，以村为独立的整体，开展贷款批发业务。这样能根本性地改变过去按单个农户进行贷款发放的业务模式。三拓展了农村金融服务的边界，金融交易信息不对称程度大幅下降，普惠金融政策在农村得到了有效落实，维护了农户的基本信贷权。 |

**（二）打造金企合作平台。**积极发挥政府功能，创新服务手段，通过建立青田金融信息网、金融微信公众号等形式，打造中小微企业金融服务信息平台，及时发布和推送中小微企业急需的金融政策和金融产品等信息，解决金融资源和金融需求间的信息不对称问题。加强银行与商会（协会）沟通联系，形成银行——商会（协会）——企业三方合作共赢的战略伙伴关系，共同打造一个多方参与、共同商谈的银企合作平台，助力商会（协会）中的中小微企业发展。完善配套服务，培育发展信用调查市场，发挥商业保理的功能，鼓励应收账款的债权人、债务人和资金提供方加入征信中心应收账款融资服务平台，大力推动企业应收账款融资业务发展。

**（三）打造金政合作平台。**打造“金融+项目”合作平台，政府在做好基本公共服务和纯公益性项目的基础上，在经营性项目领域发挥市场机制的作用，多渠道引入金融资本参与各类项目建设，分散财政风险、减轻财政压力。打造“金融+企业”合作平台，加强县金控公司与金融资本合作，发挥政府产业发展基金的激励功能，引导金融资本投向具有示范、试点、试验意义的具体项目、重大基础设施建设和战略性新兴产业。打造“金融+政府”合作平台，以金融机构与政府互派干部挂职为切入点，搭建人才双向交流培育平台，解决金融机构不熟悉政府有关部门业务，政府部门缺乏现代金融管理知识问题，提高干部队伍素质，促进人才共同发展。

****五、完善监控机制，防控区域金融风险****

坚持不发生区域性、系统性金融风险这一底线。完善制度机制，落实风险防控责任，切实防范和化解金融风险，促进经济平衡、可持续发展。

**（一）加强金融风险预警。**建立大金融统计制度，推进金融统计标准化建设，加强金融统计分析。强化跨境资本流动、反洗钱、反恐怖融资监测。加强对可能影响区域金融稳定的社会舆情的动态监控。加强对法人金融机构的流动性监测。建立跨市场、跨地区、跨部门的交叉性金融风险监测机制，防范金融风险溢出效应。

**（二）完善风险防控制度。**健全金融安全网，厘清人民银行、银监办及金融办的风险监管和处置责任，防止监管缺位和越位。切实落实《存款保险条例》，为金融机构创造公平竞争的市场环境。完善金融基础设施和落实金融产权法律保护制度。完善金融突发事件应急预案。开展对法人金融机构的合格审慎性评估和宏观审慎性评估，规范法人机构的经营行为。加快不良资产处置，发挥“转贷通”、政府担保基金等的金融风险缓释功能。开展对金融消费者的金融安全教育，健全金融消费者权益保护制度，维护金融消费者的合法权益。发挥金融同业协会作用，增强行业自律。

|  |
| --- |
| **专栏10 金融安全网** |
| **金融安全网：**为了保持整个金融体系的稳定，防患于未然，当某个或某些[金融](http://baike.baidu.com/view/2761.htm)机构发生问题时，动员各种力量，采取各种措施，防止其危机向其他金融[机构](http://baike.baidu.com/view/126106.htm)和整个金融体系扩散和蔓延，这样的保护体系形象的称之为“金融安全网”。金融安全网在一国的经济金融体系中对于稳定金融秩序、维护公众信心，进而保护实体经济不遭受损害，起到非常重要的作用。**金融安全网的组成：**由金融审慎监管、中央银行金融稳定再贷款及存款保险制度构成。2015年，《存款保险条例》颁布实施，标志着我国金融安全网正式建立。 |

 **（三）健全社会信用体系。**营造社会信用文化环境，积极培育和践行社会主义诚信价值观，激发人们的信用意识，引导社会成员形成笃诚守信的观念。搭建社会信用信息平台，整合部门资源，建立社会信用数据库和信用信息查询网络，实现信用信息的公开、透明、共享，更好防范金融风险。完善社会信用治理体系，充分发挥政府、企业、社会组织等的治理功能，明确不同主体担负的信用责任及其在社会信用体系中的地位、作用，建立多维度、网络化的信用治理体系。健全社会信用惩戒机制，严厉打击逃废债等金融违法行为，加大对失信行为的惩戒力度，提高违约成本、强化违约惩罚。

**（四）落实风险防控责任。**金融机构是金融风险的第一责任人。金融机构要完善内控制度，健全风险防范机制，落实风险防控责任。将金融企业的风险防控情况纳入政府对金融机构的年度绩效考核，实行一票否决制。切实落实重大金融事项报告制度。

****第四章 四大金融工程****

****一、货币兑换中心工程****

发挥资源优势，顺应市场需求，强化政策支持，促进本外币货币兑换市场发展。形成多层次的货币兑换服务体系，引导外汇黑市向正规交易市场发展，便利居民货币兑换，使青田成为区域性货币兑换中心。

加强市场主体建设，发展专业货币兑换公司和外币代兑点，稳步推进农村外币代兑点建设，形成覆盖城乡、安全高效、功能完善、服务便捷，能为不同客户提供多样化货币兑换服务的市场网络体系。创新业务运营模式，支持有法人资质的货币兑换机构在区域范围内通过连锁、联合经营，扩张网点和地域经营范围，以实现规模效应，并鼓励货币兑换机构利用互联网技术，开展货币兑换网上电子预约业务，提高服务效能。拓展业务范围，在政策许可的条件下，支持货币兑换机构增加交易品种、服务范围和业务形态，并加强与银行业金融机构的合作，实现包括电子旅行支票、国际间汇款等领域的全面覆盖，满足市场需求。加大政策支持，鼓励引导民间资本有序参与货币兑换市场建设。强化货币兑换市场监管，加强反洗钱及恐怖融资监控，促进货币兑换市场有序规范发展。

****二、大资管金融工程****

适应侨乡居民家庭财富快速积累，大众富裕阶层日益壮大和社会财富再配置需求趋势，加强政策扶持，培育发展资产管理市场，壮大资管行业，实现居民财富保值增值，把大资管金融发展成为我县标杆性、品牌性的特色金融服务业。

发展初期阶段，重点培育专业的大资管机构，特别是本土法人大资管机构。在发挥银证保资管中坚力量的基础上，通过引进、组建或以资本为纽带联营方式，大力发展基金、信托、资产管理公司等各类大资管专业机构投资者，促进市场主体多元化。加强政策引导和风险提示，鼓励本土法人大资管机构开展适度的资管产品创新。同时，大资管产业的健康发展核心与关键在于拥有专业化的人才团队，因此，本土法人大资管机构的初期战略重心在于培养壮大资管人才队伍，不应当追求高风险、高收益的投资项目，而要以安全性与流动性为前提，聚焦于细分市场，以服务居民个人财富管理、专注于产品、渠道相对单一、有固定收益的稳健投资为主。发展中期阶段，随着本土大资管机构管理能力的增强，资管人才队伍的逐步壮大成熟，居民风险意识及风险承受能力的提高和政策法规的不断完善，鼓励本土大资管机构在自身能力范围内，积极推进资管产品创新，拓展投融资渠道，开展集合资产管理计划的组合产品投资，以获得超越市场预期的收益。发展的最后阶段，加快有实力的本土大资管机构向全能资管转型发展，不断做强做大，提高市场核心竞争力。

****三、特色小镇金融工程****

借鉴石雕小镇金融模式的有益经验，因地制宜，分类施策，精准发力，建立特色小镇金融服务模式，发挥特色小镇“小空间大投资”的作用，使特色小镇成为推进新型城镇化和促进实体经济发展的“新引擎”。

根据特色小镇建设发展规划，安排专项信贷规模，加大对特色小镇基础设施、公共服务、环境保护等配套设施的信贷支持。按照特色小镇不同的产业定位、文化内涵、社区特征，开发专项金融产品，并加强增信制度建设，健全风险分担机制，支持特色小镇内的企业发展。优化金融资源布局，加大在各个特色小镇的机构、网点及金融机具布设，延伸金融服务。扩大特色小镇投融资渠道，积极引导民间资本与特色小镇优质项目对接。成立民间资本参股的政府特色小镇发展基金，创新政府支持与市场化运作相结合的金融资产管理模式，发挥基金的激励引导功能，增加特色小镇的资金投入，加快特色小镇发展。

|  |
| --- |
| **专栏11 石雕小镇金融模式** |
| 该模式是根据石雕产业发展特点及石雕小镇融资需求而量身定做的金融服务模式，主要有：**园区主导的链式融资：**以石雕文化产业园为依托，石雕产业集群为对象，利用供应商、生产商、销售商、服务中介以及专业协会间纵向一体化的合作关系，满足石雕产业链上经营户资金循环需求的金融制度安排。**石雕原石、成品抵押贷款：**由石雕行业协会牵头，担保机构再担保，石雕持有人抵押，商业银行贷款“四位一体”的一种融资模式。**石雕特色小镇基础设施贷款：**为石雕小镇基础设施建设等配套功能提供信贷支持。**“典石通宝”：**中行青田支行针对优质石雕中小企业或个人客户推出的融资服务。可以采用石雕作品及原石存货质押、其他企业保证等担保方式，还可以给予国家级或省级中国工艺美术大师实际控制的企业部分纯信用授信额度。具有授信金额大，审批流程短，担保方式灵活的特点。**石雕项目众筹金融：**该融资方式主要由民间投资者发起。石雕投资项目众筹是一种非平台型众筹金融，采用的是“领投人+跟投人”的模式。由行业的资深投资人作**为**石雕投资项目的领投人。领投人对投资项目进行专业分析，若确实项目可行，让不具备相关专业知识的投资者自愿以参股的形式参与进来，这部分投资者就成为跟投人。随着时间推移，石雕原石或成品的估值增长，领投人就择机上市套现。扣除给付领投人的佣金后，跟投人按投资份额分得投资收益。 |

****四、电商金融生态圈工程****

鼓励银行与石雕电子商务平台、进口商品城电子商务平台等平台进行战略合作，共同打造集商品交易与金融交易为一体的交易平台。以交易带动融资，以融资促进交易，构建电商金融生态圈，促进融合发展，实现互利共赢。

加强资金结算领域合作，依托银商转账模式或依托支付宝等第三方支付平台，实现交易商银行结算账户与交易平台专用结算账户之间资金及时划转，以满足交易平台交易结算的需求。加强融资服务领域合作，整合对接电商平台供应链上的真实交易数据、物流数据、客户评价数据以及认证等信息，综合评估小微企业的信用状况，为银行金融产品设计与风险控制提供依据，银行依据电商数据，向小微企业提供线上、批量化的融资服务。加强综合金融服务领域合作，银行依托电商平台，扩大金融产品销售渠道，银行利用自身的投融资、理财等传统金融服务优势，帮助电商平台提高用户流量，提升平台价值。

****第五章 保障措施****

**一、加强组织领导。**成立青田县金融产业改革发展领导小组，加强对规划实施的总体指导和统筹协调，解决规划实施过程中的重大问题，确保各项目标、任务和措施落实到位。将金融产业改革发展纳入到各相关部门工作目标责任制考核内容，强化部门责任。成立金融产业发展咨询委员会，充分发挥专业智库作用，为政府决策提供咨询和建议，形成促进金融产业快速发展的合力。

**二、完善配套政策。**完善金融产业发展政策支持体系，争取国家金融创新等相关政策支持。设立金融创新奖励基金，鼓励金融机构开展产品、服务、技术及制度创新。制定出台支持各类投资基金、股权投资机构等发展的相关政策。探索引入金融业“负面清单”模式，创造公平竞争的金融环境。发挥再贷款、再贴现等货币政策的作用，支持经济结构调整，促进薄弱环节发展。

**三、建立实施机制。**强化规划宣传，广泛采用电视新闻、平面媒体、金融论坛等多种方式和渠道宣传规划。强化规划实施，按照分工落实、分阶段推进、系统化实施的原则，将规划目标任务按年度分解落实到各相关部门，并纳入部门年度工作计划。突出项目带动，发挥金融重大项目对规划实施的支撑带动作用，围绕融资服务、金融市场建设、金融组织体系建设、金融基础设施建设、金融创新和金融稳定等领域，集中力量推动实施一批重大金融项目，形成示范带动效应。强化规划评估，建立规划落实情况的反馈机制与考核评估机制，对预期性目标进行动态监测和评估，切实推进规划落实。

**四、强化人才保障。**培养引进一批具有国际视野、通晓经济金融运行规则、熟悉经济金融法律制度、精通金融业务和金融创新的外向型、复合型人才。与省内外高校建立合作机制，定期加强对本地金融从业人员的培训，整合本地金融资源，探索建立金融科研培训基地。出台和完善引进金融高层次人才专项补助、生活补助、特殊津贴等政策，为金融人才展业展能创造良好的制度环境。建立金融人才职业晋升通道，营造“安得下心、留得住人、用得起人”的金融人才职业发展氛围。